

BELÜGYMINISZTERIUM**SZIGORÚAN TITKOS!**

Szám: 10—22/6/1986.

2009. dec. 31-ig

67-2-3/86

A MINŐSÍTÉS MEGSZÜNT
a 2003. évi III. tv. 12. § (8)
bekezdésére figyelemmel.

№ 038

A
MAGYAR NÉPKÖZTÁRSASÁG
BELÜGYMINISZTERÉNEK
6/1986. számú
PARANCSA

Budapest, 1986. évi április hó 8-án.

Szám: 10—22/6/1986.

A MINŐSÍTÉS MEGSZÚNT
a 2003. évi III. tv. 12. § (8)
bekezdésére figyelemmel.

A MAGYAR NÉPKÖZTÁRSASÁG
BELÜGYMINISZTERÉNEK

6/1986. számú

P A R A N C S A

a 03/1974. számú belügyminiszteri paranccsal kiadott
„A rendőrség bűnügyi hálózati munkájának szabályzata”
módosításáról

Budapest, 1986. évi április hó 8-án.

A 03/1974. számú belügyminiszteri paranccsal kiadott „A rendőrség bűnügyi hálózati munkájának szabályzata” (a továbbiakban: szabályzat) egyes rendelkezéseinek módosítása érdekében

m e g p a r a n c s o l o m :

1. A szabályzat a parancs mellékletét képező rendelkezések szerint módosul.
2. A szabályzat korszerű módszertani útmutatóját a közbiztonsági miniszterhelyettes 1986. december 1-ig készíttesse el.
3. Ez a parancs a kiadása napján lép hatályba, ezzel egyidejűleg az 1/1980. sz. belügyminiszter-helyettesi állásfoglalás, az 50—10/14/1968. számú BM II/I. csoportfőnöki utasítás és az 50—24/3/1971. számú BM II/I. csoportfőnökségi állásfoglalás hatályát veszti. A parancs rendelkezéseit az érintett személyi állománnyal ismertetni kell.

SZIGORÚAN TITKOS!

DR. KAMARA JÁNOS s. k.,
belügyminiszter

Időpont: 2009. dec. 31-ig
Minősítő: Dr. Ferenc László r. d. d. t.
Dátum: 08.12.2019.

200-10-30

3. melléklet száma:

Minősítés hitelűl:

P. H.

aláírás

Készült: 860 példányban.

Kapják: a 03/1974. sz. BM parancs elosztója szerint.

A MINŐSÍTÉS MEGSZŰNI

a 2003. évi III. tv. 12. § (8)

bekezdésére figyelemmel.

BELÜGYMINISZTERIUM

SZIGORÚAN TITKOS!

A 6/1986. sz. belügyminiszteri parancs melléklete

1. A Szabályzat I. fejezete a rendőri hálózati munka alábbi elveit követően az alábbi magyarázó rendelkezésekkel egészül ki:

„Magyarázó rendelkezések

A szabályzatban használt szervezeti és egyéb megjelölések helyett az alábbi megnevezéseket kell alkalmazni:

- a hálózat alatt nem operatív eszközt, hanem operatív erőt kell érteni;
- a BM II. főcsoportfőnök megnevezés helyett közbiztonsági miniszterhelyettest kell érteni;
- a BM II/I. csoportfőnök az országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyettesét jelenti;
- a BM Nyilvántartó Központ a BM Adatfeldolgozó és Tájékoztatási Csoportfőnökség, Bűnügyi Nyilvántartó Osztályát jelenti;
- a BM Információfeldolgozó és Felügyeleti Csoportfőnökség helyébe a BM Adatfeldolgozó és Tájékoztatási Csoportfőnökség, illetve a BM Felügyeleti Osztálya lépett;
- a rendőr-főkapitányoknak nem rendőri, hanem közbiztonsági helyettesei vannak, kivéve a Budapesti Rendőr-főkapitányságot, ahol bűnügyi helyettesek látják el a hatáskörükbe utalt feladatokat;
- a városi, a járási, a városi és járási rendőrkapitányságok helyett egységesen „a rendőrkapitányság” elnevezést kell alkalmazni.”

2. A szabályzat 4. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„4. A hálózati munka személyi feltételei:

- a) Hálózati munkát a BM ORFK I—1., 2., 3., a rendőr-főkapitányságok II/I—1., 2., 3. (BRFK-n a II/I—5. Osztály), a rendőrkapitányságok bűnügyi osztályainak (al-

osztályainak, csoportjainak) alapos szakmai ismeretekkel, politikai képzettséggel rendelkező, e munkára kijelölt nyomozói végeznek, akik az operatív szabályzatokból, parancsokból eredményes vizsgát tettek.

A bűnügyi operatív helyzettől függően a rendőr-főkapitány az akció alegységek fenti követelményeknek megfelelő vezetőit és beosztottjait hálózati munka végzésére utasíthatja.

- b) A BM ORFK I—1., 2., 3. osztályain az alosztályvezetők, a rendőr-főkapitányságok II/I—1., 2., 3. (BRFK II/I—5.) osztályain az osztályvezetők, (alosztályvezetők, csoportvezetők), a rendőrkapitányságokon pedig a rendőrkapitányságok vezetői és a bűnügyi osztályvezetők (alosztályvezetők, csoportvezetők) is személyesen tartanak kapcsolatot a hálózati személyekkel.
- c) Az illetékes vezetők a hálózati munkát közvetlenül és közvetett módon fokozottan ellenőrizték, biztosítsák a kapcsolattartói állomány stabilitását.
- d) Próbaszolgálatos nyomozók beszervezést, kizárást, kapcsolatot újrafelvételt nem végezhetnek és a hálózat tagjaival kapcsolatot nem tarthatnak.”

3. A szabályzat 8. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„8. A hálózat szervezése

- vonalas,
- objektumi,
- területi elv alapján vagy
- konkrét bűncselekmény felderítése érdekében történhet.”

4. A szabályzat 9. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„9. Hálózatot kell szervezni

a) elsősorban vonalas elv alapján:

- a népgazdaság és a társadalmi tulajdonvédelmi szakterületen, az ipar, a mezőgazdaság, a kereskedelem, a közlekedés-szállítás, a hírközlés, az

idegenforgalom biztosítására és a kábítószerekkel való visszaélések felderítésére;

- a bűnüldözés szakterületein az élet-, a vagyon-, az ifjúságvédelem, az erkölcsrendészet, az értékesítés, a költsékezés, a körözés és a cigánybűnözők körében;
- a veszélyes és a különösen veszélyes bűnözők hálózati ellenőrzésére, amely az összes bűnügyi (társadalmi tulajdonvédelmi, bűnüldözési, vizsgálati) szakterület kiemelt feladata;

b) objektumi elv alapján:

- az állami nagyberuházásoknál;
- a népgazdaság szempontjából kiemelt és alapvető tevékenységet ellátó vállalatoknál;
- a büntetés-végrehajtási intézetek biztosításánál;

c) területi elv szerint:

- a III. és IV. kategóriába sorolt rendőrkapitányságoknál.

A bűnügyi operatív helyzet alapján a rendőr-főkapitány engedélyezheti a területi elv kiterjesztését az I—II. kategóriájú rendőrkapitányságokra, illetve elrendelheti a vonalas elv alkalmazását a III—IV. kategóriájú rendőrkapitányságok számára.

A területi elv az adott rendőrkapitányság illetékeségi területének helyileg, a szerv vezetője által meghatározott szempontok szerint történő földrajzi, államigazgatási felosztása a kapcsolattartók között, ahol a nyomozó vonalakra és objektumokra tekintet nélkül, az adott terület bűnügyi operatív helyzetére figyelemmel foglalkoztatja a hálózati személyeket.

d) konkrét ügyben:

- az operatív felderítésekben;
- nyílt nyomozások őrizetbe vett vagy letartóztatott gyanúsítottjainak ellenőrzésére.

5. A szabályzat 11. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„11. Tilos beszervezni:

- a) párttagokat, kivéve rezidensként és T-lakástulajdonosként.

Nem lehet beszervezni sem T-lakástulajdonosként, sem rezidensként a pártalapszervezetek titkárát, az ennél magasabb pártszerv választott tisztségviselőit, illetve a pártapparátus függetlenített dolgozóit;

- b) a társadalmi, a tudományos és a kulturális élet kiemelkedő személyiségeit;

- c) az állami, a gazdasági és a társadalmi szervek vezetőit;

- d) a 18 éven aluliakat;

- e) a fegyveres erők, a fegyveres testületek és rendészeti szervek személyi állományát (kivéve a büntetés-végrehajtás hivatásos állományának tagjait rezidensi minőségben);

- f) az állambiztonsági szervek tartalékos vagy nyugállományú tagjait;

- g) egyházi személyeket;

- h) bünszövetség vezetőjét; súlyos bűncselekmények elkövetőit és felbújtóit.

Kivételes elbírálás alapján a b) alpontban felsoroltak beszervezését a belügyminiszter, a c) alpontban szereplőket a közbiztonsági miniszterhelyettes, a g—h) alpontokban megjelölteket az országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyettese [a g) alpont esetében a BM III. Főcsoportfőnökséggel való egyeztetés után], a 16—18 év közötti fiatakorúakét a főkapitány közbiztonsági (bűnügyi) helyettese engedélyezi.

A külföldi állampolgárok beszervezésére a 2/1985. számú belügyminiszter-helyettesi intézkedés rendelkezéseit kell alkalmazni.”

6. A szabályzat 26. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„26. A titkos kapcsolat létesítésének módja a beszerzés.

A beszerzés az a tervszerű, konspirált tevékenység, melynek során az arra jogosult — a tanulmányozás alapján a hálózati munka végzésére alkalmasnak ítélt jelölt és a rendőrség bünyügyi szervei között — a titkos együttműködést létrehozza.”

7. A szabályzat 38. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„38. a) Titkos munkatársak beszerzése esetén írásos nyilatkozatot kell készíteni. A nyilatkozat tartalmazza:

- az együttműködés önkéntességének kinyilvánítását;
- a megbízások végrehajtásának és a jelentéstételnek a vállalását;
- a titoktartási kötelezettséget.

Indokolt esetben a nyilatkozat írásbeli formájától a közvetlen parancsnok engedélyével el lehet tekinteni. Ebben az esetben jelentést kell készíteni, amely tartalmazza az írásba foglalt nyilatkozat elmaradásának okát. A jelentést a beszerzés engedélyezésére jogosult parancsnok láttamozza.

b) A rendőrség nyugállományú tisztjei és a büntetés-végrehajtás hivatásos állományú tagjai rezidenskénti beszerzésének speciális szabályai:

- ha a nyugállományba helyezéstől számítva 2 év még nem telt el, a környezettanulmány készítését a jelölt személyi anyagának tanulmányozásával és az erről készült feljegyzéssel helyettesíteni lehet;
- a személyes megismerésről készített jelentés mellőzhető, ha a jelölt a beszerzést végrehajtó szervnél teljesített szolgálatot és őt egyébként ismerik a foglalkoztató operatív szervnél;
- a rezidensi tevékenység vállalását „Megállapodás”-ban kell rögzíteni, amely tartalmazza a

rezidens által végzendő feladatok meghatározását; a kapcsolattartás során őt megillető jogokat és kötelezettségeket; a bűnügyi szerv jogait és kötelezettségeit; annak megjelölését, hogy a rezidens e tevékenységéért részesül-e anyagi ellenszolgáltatásban, ha igen, milyen összeggel; a betartandó konspirációs szabályokat;

- a megállapodás kölcsönös aláírása helyettesíti mind a titoktartási nyilatkozatot, mind a beosztásáról szóló jelentést;
- feljegyzésben kell rögzíteni a rezidens és a kapcsolattartó, illetve a rezidens és a hozzá kapcsolt hálózati személyek találkozási rendjét. Ennek változását naprakészen vezetni kell;
- a rendőrség nyugállományú tisztjei és a büntetés-végrehajtás hivatásos állományú tagjai közül szervezett rezidensek anyagának zárt kezelését el kell rendelni;
- ha a rezidens anyagi ellenszolgáltatást kap, úgy ezt négy hálózati személlyel történő kapcsolattartásra fordított munkaidő alapján kell meghatározni.

A rezidenshez kapcsolt hálózati személyek létszámának növekedése vagy csökkenése esetén Az anyagi juttatás havi, illetve éves keretösszegeként 25 százalékkal növelni vagy csökkenteni kell.

Az anyagi juttatás havi, illetve éves keretösszegeinek meghatározására a szervek vezetői jogosultak. Az általuk meghatározott éves keretösszegeken belül — annak túllépése nélkül — az esetenként folyósítandó juttatás összegét a beosztás engedélyezésére jogosult vezető növelheti vagy csökkentheti.

A b) alpont vonatkozásában a szervek vezetői alatt a BM Országos Rendőr-főkapitányság I—1., 2., 3. osztályainak vezetőit, a rendőr-főkapitányok közbiztonsági (bűnügyi) helyetteseit kell érteni.

- c) A b) alpontba foglalt rendelkezéseket a tevékenységükért anyagi ellenszolgáltatásban részesülő más rezidensekre is alkalmazni kell.
- d) A titkos munkatárs írásban vagy szóban ad tájékoztatást. A szóbeli tájékoztatásról a nyomozó köteles jelentést írni.
- e) A titkos munkatárs [a b) alpontban tárgyalt rezidens is] fedőnevet kap. A kapcsolattartásra, vezetésre, ellenőrzésre és nyilvántartásra egyebekben a IV. fejezetben meghatározottak az irányadók.”

8. A szabályzat 41. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„41. Anyagi érdekelttség alapján történik a beszerzés, illetve a foglalkoztatás, ha a jelölt vagy a hálózat tagja csak fizetésért vagy fizetéskiegészítésért vállalja a rendőrség bűnügyi szerveivel a titkos együttműködést, illetve a további foglalkoztatást.

- a) Fizetés folyósítható annak a nagy kvalifikáltságú, kipróbált ügynöknek, akinek munkaviszonya nincs, és munkaidejével a kapcsolattartó szerv korlátlanul rendelkezik.

Fizetett ügynökként új beszervezést vagy kapcsolatfelvételt csak kivételesen, megfelelő indokok alapján lehet engedélyezni. A beszerzés akkor hajtható végre, ha a fizetés folyósítására szolgáló anyagi fedezet előzetesen biztosított. A beszerzés engedélyezésére az országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyettese jogosult.

- b) Fizetéskiegészítést, illetve rendszeres juttatást (dotációt) kaphat az a munkaviszonnyal vagy nyugdíjjal rendelkező hálózati személy, aki átlagon felüli hírszerzési lehetőséggel és személyi képességekkel rendelkezik, de

— a bűnügyi szervvel való titkos együttműködést csak rendszeres anyagi juttatásért vállalja (dotáció);

- a beszerzés alapját képező bűncselekmény elévülése után a további együttműködésért anyagi juttatást igényel (dotáció);
- a kompromittáló adat időszerűtlenné vált, és a további együttműködés előfeltétele az anyagi juttatás (dotáció);
- a hálózati munka ellátásával szoros összefüggésben jelentős és folyamatos jövedelemkiesése van (fizetés-kiegészítés).

A fizetés-kiegészítést, illetve a rendszeres anyagi juttatást a rendőr-főkapitány engedélyezi.

- c) Mind a fizetésben, mind a rendszeres anyagi juttatásban részesülő, tehát anyagi érdekeltség alapján beszerzett, illetve foglalkoztatott ügynököknél törekedni kell arra, hogy az anyagi juttatás és az ügynök tevékenységének eredményessége arányban álljanak egymással. Erre tekintettel a fizetésre vagy a rendszeres anyagi juttatásra (dotációra) rendelkezésre álló évi keretösszeget nem szükséges havi egyenlő bontásban a hálózati személy részére kifizetni, hanem az adott kereten belül az havonta emelhető vagy csökkenthető.

Ennek jóváhagyására a szabályzat 38. pont b) alpontjának rendelkezését kell alkalmazni.”

9. A szabályzat 42. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

- „42. Egyéb érdekeltségi alapon történő beszerzésnél a bűnügyi szerv olyan — a 17. pont e) alpontban részletezett — előnyöket biztosít a hálózati személy részére, amelyek anyagilag e szervet nem terhelik.

E körben — fontos operatív érdekből — a hálózat büntetett előéletű tagja vagy a beszerzendő jelölt részére

- a beszerzés alapjának megteremtése,
- a hálózati személy hírszerzési lehetőségeinek bővítése,
- kivételesen egzisztenciális érdekeinek kielégítése

céljából, büntetlen előéletet igazoló hatósági erkölcsi bizonyítvány adható.

Az erre irányuló, indokolt írásbeli javaslatot — a szolgálati út betartásával — a hálózati személy egy hónapnál nem régebbi priuszával, dossziéjával együtt, engedélyezés céljából az országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyetteséhez kell felterjeszteni. A javaslat tartalmazza:

- kinek a részére, milyen célból kéri a büntetlen előéletet igazoló erkölcsi bizonyítványt;
- ki vagy milyen szervek tudnak a büntetett előélet tényéről;
- a jogszabályban meghatározott mentesítésnek (törvényi mentesítés, bírói mentesítés stb.) van-e akadálya, történt-e mentesítésre irányuló intézkedés, ha igen, miért nem vezetett eredményre;
- hogyan konspirálják a büntetlen előéletet igazoló hatósági erkölcsi bizonyítvány felhasználását, és milyen intézkedések szükségesek ehhez.

Az országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyettesének engedélye alapján a BM Adatfeldolgozó és Tájékoztatási Csoportfőnökség Bűnügyi Nyilvántartó Osztálya kiadja a büntetlen előéletet igazoló hatósági erkölcsi bizonyítványt.

A büntetlen előéletet igazoló hatósági erkölcsi bizonyítványt vissza kell vonni, ha

- a beszerzés megghiúsult;
- a hálóza tagja erre érdemtelené vált;
- a hálózati személyt kizárták, kivéve ha a visszavonás dekonspirációt eredményezne.

A visszavont hatósági erkölcsi bizonyítványt megghiúsult szervezés esetén a beszerzési anyagnál, kizárás esetén pedig a hálózati személy dossziéjában kell elhelyezni és irattározni.

Ha a visszavonás dekonspiráció veszélye nélkül a kizárással egyidejűleg nem lehetséges, úgy a kizárásról szóló javaslatban intézkedni kell arról, hogy a kizárt

hálózati személy — a hatályos jogszabályokra tekintettel — meddig élhet e kedvezményel.

A visszavonásról a BM Adatfeldolgozó és Tájékoztatási Csoportfőnökség Bűnügyi Nyilvántartó Osztályát értesíteni kell.

Egyebekben a 01/1975. számú belügyminisztériumi államtitkári paranccsal kiadott „A rendőrség bűnügyi hálózati nyilvántartási szabályzata” 44. pontja mérvadó, figyelembe véve a hatósági erkölcsi bizonyítványról szóló 12/1983. (XII. 29.) számú belügyminiszteri rendeletben foglaltakat is.”

10. A szabályzat 82. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„82. A hálózathoz — a beszerzés engedélyezésére jogosult parancsnok jóváhagyásával — ki kell zárni azt a személyt, aki:

- a) a beszerzés után szándékos bűncselekményt követett el, vagy a beszerzéskor súlyos bűncselekményt elhallgatott.

Súlyos bűncselekménynak kell tekinteni azt a szándékos bűncselekményt, amelyre a bíróság előreláthatóan egy évnél súlyosabb, végrehajtandó szabadságvesztést szab ki.

Különösen indokolt és kivételes esetben sor kerülhet a büntetőeljárás és a hálózathoz történő kizárás mellőzésére, ha a hálózati személy további foglalkoztatásához fontos operatív érdek fűződik.

A büntetőeljárás mellőzését a BM országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyettese engedélyezi, a hozzá — a szolgálati út betartásával — felterjesztett, indokolt, írásbeli javaslat alapján. A javaslat-hoz csatolni kell a hálózati személy dossziéját és a bűncselekmény alapos gyanújára vonatkozó iratokat.

Engedélyezés után gondoskodni kell a hazafias vagy lojális együttműködési alap átminősítéséről, terhelő adatok alapján történő együttműködésre.

Ha a hálózat tagja ellen büntetőeljárás indult, és kizárására nem került sor, akkor a hálózat tagját

a nyomozás elrendelésétől a jogerős ítéletig a szabályzat 79. pont a) vagy b) alpontja alapján pihentetni kell.

Ha folyamatos foglalkoztatásához jelentős operatív érdek fűződik, a további foglalkoztatást a rendőr-főkapitány engedélyezheti.

Ha a jogerős ítélet után a hálózat tagja vállalja a további együttműködést és ehhez operatív érdek is fűződik, akkor végrehajtható szabadságvesztés esetén kapcsolattartásra fel kell ajánlani az illetékes főkapitányság II/I—3. osztályának. Fiatalkorúak, illetve 20 év alattiak esetében — a fiatalkorúak börtönében való továbbfoglalkoztatás céljából — a felajánlást a Budapesti Rendőr-főkapitányság II/I—5. Osztályához kell megtenni. Ha a szerv a hálózati személyre nem tart igényt, akkor a foglalkoztató szerv intézkedik a kizárásról. Ennél enyhébb ítélet esetén az illetékes vezető dönt a hálózati személy további foglalkoztatásáról vagy kizárásáról.

Illetékes vezető e vonatkozásban:

- a rendőrkapitányságok által foglalkoztatott hálózat esetében: a rendőrkapitányság vezetője;
- a rendőrkapitányság vezetője, illetve a főkapitányságok osztályainál: a főkapitány közbiztonsági (bűnügyi) helyettese;
- a BM Országos Rendőr-főkapitányság I—1., 2., 3. osztályainál: az országos rendőr-főkapitány bűnügyi helyettese.

Nem kell kizárni azt a hálózati személyt, aki beszervezéskor olyan adatokat hallgatott el, amellyel magát vagy a Btk. 137. § 5. pontja szerinti hozzátartozóit bűncselekmény elkövetésével gyanúsítaná, de ekkor és a b) alpont esetében fokozott ellenőrzésére intézkedni kell;

- b) a beszerzés után tudomására jutott bűncselekményt elhallgatta, kivéve ha ezzel a Btk. 137. § 5. pontjában meghatározott hozzátartozóit bűncselekmény elkövetésével gyanúsítaná;
- c) dekonspirálódott, ha ennek következményei másként nem háríthatók el;

- d) tudatosan hamis, félrevezető jelentéseket adott;
- e) a hálózati munkát megtagadta;
- f) az országot jogellenesen elhagyta, illetve véglegesen külföldre távozott;
- g) a terhelő adatok elévülését követően a további együttműködést nem vállalta;
- h) a kompromittáló adatok időszerűtlenné válása után a további együttműködést nem vállalta;
- i) személyi vagy munkakörülményeiben, egészségi állapotában olyan változás állt be, amelynek alapján hálózati munkára véglegesen alkalmatlanná vált;
- j) foglalkoztatásának időszakában a személyi körülményeiben beállt változás folytán szervezési tilalom alá esne.

A meghalt hálózati személyt a nyilvántartásból törölni kell.”

Budapest, 1986. április 8.

A MINÓSÍTÉS MEGSZÜNT

Szám: 10—22/6/1986.

a 2003. évi III. tv. 12. § (8)
bekezdésére figyelemmel.

67-2-3/86.

№ 038

HIBAKIIGAZÍTÁS

Az 1986. évi 6. sz. miniszteri parancs melléklete 8. oldal 5. bekezdésének második szakaszába hibás szöveg került.

A szakasz helyes szövege az alábbi:

„A rezidenshez kapcsolt hálózati személyek létszámának növekedése vagy csökkenése esetén az anyagi ellenszolgáltatást hálózati személyenként 25⁰/₀-kal növelni vagy csökkenteni kell.”

Budapest, 1986. május 20.