

előzetes el. no!

AB. "VE"

*Az addig, amíg megjelöltem
munkáját meg az ügyelet megpróbálom*

MINOSITES MEGSZÜNT
1995. évi LXV. tv. 28. §-a
IV. § figyelemmel

BELÜGYMINISZTERIUM

A MINOS.

Országos Rendőr-főkapitány

1995. évi LXV. tv. 28. §-a
figyelemmel

Szigorúan titkos!

SZIGORÚAN TITKOS	
Utószám: 65-11-5/79	Sz.
79.10.5.	

szám: 50-10/3/1979.

Sorszám: 7

Valamennyi megyei / budapesti /
Rendőr-főkapitányság V e z e t ő j é n e k !

S z ó k h e l y é n

László:
- Györgyi
- Váradi
- Schelle
- Dehő - et.
IV/5. Bányai

1979. április 20-án 15 órától 22 óráig "Hóvirág" fedőnéven
az egész ország területére közbiztonsági razziát rendelek el.

A razziát a helyi sajátosságokra, a kialakult közbiztonsági
helyzetre, a fertőzött vendéglátóipari objektumok, közutak,
pályaudvarok, buvóhelyek, veszélyes és utazóbűnözők, titkos
találkahelyek ellenőrzésére, gyanús személyek fokozott iga-
zoltatására, valamint az intézetből, vagy szülőktől, gond-
viselőktől megszökött és létalap nélkül csavargó gyermekek,
illetve fiatalok felkutatására figyelemmel kell megszer-
vezni és végrehajtani.

A megyeszékhelyen és üdülőtérsegekben, éjjeli szórakozóhe-
lyeken, buvó és rejtekhelyeken szervezzen visszatérő elle-
nőrzést.

Főkapitány Elvtárs a razzia eredményéről 48 órán belül az
50-7/7/1971. sz. Főcsoportfőnöki Körlevél melléklet alapján
géptávirón a BM. Országos Rendőr-főkapitányság I-1. Osztálya-
hoz terjesszen fel összesítő jelentést.

Budapest 1979. *április 20*

Ladvánszky Károly-r. vezérőrnagy
miniszterhelyettes

64-21/3/79

A MINISZTERHelyettes

az 1995. évi LXIV. tv. 28. §-a
figyelemmel

Szám: 50-13/5/1979.

Sorszám: 40.

Dr. 778-8/79.

Almásy
Jabó
Géjgár

Körem elől
tervezet feladatok

B

A BM ORSZÁGOS RENDŐR-FŐKAPITÁNY
KÖZBIZTONSÁGI ÉS KÖZLEKEDÉSI HELYETTESÉNEK

.5. / 1979. számú

K Ü R L E V E L E

a közbiztonsági és közlekedési parancsnoki irányító, ellenőrző és nevelőmunka helyzetének és fejlesztésének feladatairól.

Budapest, 1979.II. hó 8.-n.

A BM ORFK II-1. és 2. Osztálya megvizsgálta, hogy a közbiztonsági és közlekedési szervek vezetői, parancsnokai hogyan végzik irányító, ellenőrző és nevelő tevékenységüket, s milyen mértékben felelnek meg a magasabb követelményeknek!

A vizsgálat tapasztalatait összegezõ előterjesztést miniszterhelyettesi értekezlet megtárgyalta és elfogadta. Az értekezleten elhangzott észrevételeket és miniszterhelyettes elvtárs döntését tartalmazó jelentést mellékelten kiadom.

Felkérem Főkapitány Elvtársat, hogy a közbiztonsági és közlekedési parancsnoki irányító, ellenőrző és nevelőmunka hatékonyságának fokozására - a jelentésben foglaltak alapján - hatáskörében intézkedjen.



Tóth Ferenc r. ezredes /
országos rendőr-főkapitány
közbiztonsági és közlekedési helyettese

Melléklet: 10 lap.

Felterjesztve: Miniszterhelyettes elvtársnak

Kapják: valamennyi megyei /budapesti/ rendőr-főkapitányság vezető,
valamennyi megyei /budapesti/ közbiztonsági és közlekedés
osztályvezető

A MINŐSÍTÉS MEGSZÜNT
az 1995. évi LXV. tv. 28. §-a
figyelemmel

J E L E N T É S

a közbiztonsági és közlekedési parancsnoki irányító, ellenőrző és nevelőmunka helyzetének és fejlesztésének feladatairól.

Az MSZMP XI. kongresszus határozataiból a Belügyminisztériumra háruló feladatok közül kiemelkedő fontosságu a vezető, irányító, ellenőrző és nevelőmunka korszerűsítése, fejlesztése, a vezető, parancsnoki állománnyal szemben támasztott követelmények fokozása.

A párt- és kormányhatározatokból eredő rendőri feladatok végrehajtása - az egyre növekvő igények és követelmények - a vezetői, parancsnoki munkastilus, munkamorál és következetességfejlesztése a jövőben munkánk egyik alapvető feladatát kell, hogy képezze.

A hatékonyabb irányító, ellenőrző, nevelőmunka feltételeként - a párthatározatok, jogszabályi rendelkezések alapján - a Rendőrség Szolgálati Szabályzata is arra kötelezi a parancsnokokat, hogy ismerjék meg jobban feladataikat, a beosztottak jellemét, képességeit, tulajdonságait, magánéletét, fejlesszék szakmai képzettségüket, adják át a rendőri munkában szerzett tapasztalataikat. Mutassanak példát a szolgálat ellátásában, a fegyelmezett magatartásban és a szocialista erkölcsi normák betartásában.

A parancsnokok egyszemélyben felelősek az állomány politikai, erkölcsi, fegyelmi helyzetéért, a szocialista hazafiságra, hivatástudatra való neveléséért. Ennek érdekében kötelesek együttműködni a párt- és a KISZ szervezetekkel, a pártaktívákkal.

Mindezekre figyelemmel vizsgáltuk meg, hogy a közbiztonsági és közlekedési szervek közép- és alsó szintű vezetői, parancsnokai / a továbbiakban: parancsnokok / hogyan vég-

zik az irányító, ellenőrző és nevelő tevékenységüket, s milyen mértékben felelnek meg a magasabb követelményeknek.

I.

A közbiztonsági és közlekedési parancsnoki állomány
helyzete

1. A közbiztonsági és közlekedési szervek parancsnoki állománya többségében alkalmas a megnövekedett feladatok végrehajtására.

Az 1978. augusztus 31-i állapotot tükröző állománytábla szerinti parancsnoki létszám 854, a meglévő - a BM Személyzeti Nyilvántartó Osztály által rendelkezésre bocsátott adatok alapján - 805 fő. A különböző szintű parancsnokok közül 685 fő közbiztonsági és 120 fő közlekedési területen teljesít szolgálatot.

Az állománytábla szerinti meglévő 805 fő parancsnok közül 110 fő főtiszt, 433 tiszt, 184 zászlósi és 78 tiszthelyettesi rendfokozatu.

Életkori megoszlásukat tekintve 25,7 %-a 40 év alatt, 56,4 %-a 40-50 év között, míg 17,8 %-a 50 év felett van.

Szolgálati idő szerint 21,6 %-a 5-14 év, 54,5 %-a 15-24 év közötti, 23,2 %-a 25 év feletti, 5 főnek /0,7 % / a szolgálati ideje nem éri el az 5 évet.

A statisztikai adatokból kitűnik, hogy a parancsnokok 55,9 %-a 5 éven belül került jelenlegi beosztá-

sába, 40,5 %-a 5-14 év, 27 fő pedig ennél hosszabb idejű vezetői tapasztalatokkal rendelkezik.

A parancsnokok döntő többsége párttag / 782 / közülük 306 fő /38,2 %/ választott pártfunkciót tölt be. 208 fő /26 %/ egyéb pártfeladatokat végez, 23 fő párton-kivüli.

Az életkort és a szolgálati időt alapulvéve, parancsnoki beosztásba többségükben megfelelő élet- és szolgálati tapasztalatokkal rendelkező személyek tevékenykednek. A beosztásban eltöltött idő pedig jól érzékelteti a parancsnokok törvényszerű, szükséges fluktuációját.

A 26/1977. BM számú parancs alapján ismertetve lettek a parancsnoki állománnyal a személy szerinti elvárások. Ebből adódik, a közeljövő feladata, az előírt követelményrendszer fokozatos érvényesítése, megszerzése, kivéve azokat a parancsnokokat, akiknél a gyakorlati tapasztalatokat egyenértékűnek kell tekinteni az előírt képesítési követelményekkel.

A követelményrendszer alapján a parancsnoki állománynak 23,7 %-a rendelkezik az előírt iskolai végzettséggel. Jelenleg tanul, illetve iskola rendszerű képzésre kötelezett 25,8 %-a. Az elismert gyakorlati tapasztalatok alapján 43,3 %-a lát el parancsnoki feladatokat. Iskolai végzettsége folytán magasabb beosztásba alkalmas 3,8 % és jelenlegi beosztásban nem felel meg 6 fő.

/ Részletes megoszlást a melléklet tartalmazza ! /

A pozitívumok ellenére a káderutánpótlás nevelése, képzése és kiválasztása terén tapasztalhatók hiányosságok. E megállapítást támasztja alá, hogy az 1978-as évben is kerültek parancsnoki beosztásba olyan személyek, akik az előírt iskolai végzettséggel nem rendelkeznek és koruknál fogva már nem is fogják őket beiskolázni.

A szervezeti módosítással a parancsnokok, elsődlegesen az osztályvezetők feladatköre szélesedik, mely megköveteli a vezetésben, irányításban és nevelésben alkalmazott módszerek hatékonyabb alkalmazását, támaszkodva az alparancsnokok segítségére.

2. A Rendőrtiszti Főiskolán a vezetői, parancsnoki képzés színvonala általában megfelelő. A végzős hallgatók zöme a megszerzett politikai és szakmai ismeretek birtokában eredményesen kapcsolódik be a gyakorlati munkába. Figyelmet érdemel azonban, hogy a főiskolát végzett és parancsnoki beosztásba kerülők az alapos elméleti felkészítésük mellett nem részesülnek a követelményeknek megfelelő módszertani és gyakorlati oktatásban, az állomány irányítási, ellenőrzési és nevelési feladatok korszerűbb végzéséhez.

A zászlósi és tiszthelyettesi állománycsoportba tartozó parancsnokok a végrehajtó állományból nyernek kinevezést. A rendőrtiszthelyettes-képző iskolán a parancsnoki munkához szükséges ismeretanyagok elsajátítására viszont csak korlátozott lehetőségük van. Ezért a vezetői ismereteket és a gyakorlati jártasságot a mindennapi munkájuk és a továbbképzések keretében kell megszerezniük.

3. A vizsgált időszakban javult a parancsnoki állomány fegyelmi helyzete, mely a követelményeknek alapvetően megfelel. További szilárdítása érdekében a felsőbb szintű vezetők a beosztott parancsnokokkal szemben a nevelés különböző formáit, módszereit alkalmazzák. Tevékenységüket rendszeresen ellenőrzik és végzett munkájukról beszámoltatják őket.

A nevelőmunka eszközeként figyelembe veszik a különböző erkölcsi és anyagi ösztönzőket. Fegyelemsértés esetén a parancsnokok irányába is érvényesül a differenciált felelősségrevonás. A fegyelemsértések okai között elsődlegesen a szolgálati fegyelem megsértése, ezen belül a szolgálatban történő szesziesital fogyasztás, illetve közúti közlekedési baleset okozása szerepel.

II.

A parancsnoki állomány irányító és ellenőrző tevékenysége

1. A rendőr-főkapitányságok közbiztonsági és közlekedési osztályai - az ügyrendben és az éves munkatervben meghatározottak alapján - megfelelően irányítják szerveiket. Rendszeresen értékelik és elemzik azok tevékenységét, a parancsok, utasítások végrehajtását és hatását a közrendre, közbiztonságra, a közlekedésbiztonságra.

Figyelemmel kísérik az irányításuk alá tartozó szervek

technikai ellátottságát, karbantartását, szakszerű kezelését, a gépjárművek kihasználtságának fokát.

Az értékelő, elemző munka alapján tervszerű intézkedéseket tesznek az erők és eszközök igénybevétele, szükség szerinti átcsoportosítására, a társadalmi szervek és önkéntes segítők bevonására, az észlelt hiányosságok megszüntetésére.

Kidolgozzák - a központi szervek irányelvei alapján - az állomány továbbképzési tantervét, segítik és ellenőrzik azok végrehajtását.

A területük egészére jól szervezik és irányítják a közbiztonsági és közlekedési akciókat, a terveket koordinálják a társszolgálati ágakkal. A végrehajtás eredményeit értékelik és munkájukban hasznosítják. A felügyeleti és együttműködési kötelezettségüknek eleget tesznek.

Kiemelten jó kapcsolatot tartanak - minden szinten a közbiztonsági és közlekedési szervek - a tanácsokkal. A közös feladatok eredményes végzését a kölcsönös információ-csere biztosítja. Az együttműködés lehetőséget nyújt az állampolgárok véleményének jobb megismeréséhez és bevonásukhoz a rendőri munka segítéséhez, az önkéntes társadalmi erők szervezéséhez. A tanácsok biztosítják a körzeti megbízottak működéséhez a szolgálati helyiségeket.

Az osztályok megfelelően végzik a biztosításokkal, a vízi- és légirendészettel összefüggő tennivalókat.

2. A rendőr-főkapitányságok közbiztonsági és közlekedési osztályainak vezetői parancsnoki értekezleteken értékelik a munkatervi feladatok időarányos végrehajtását. Az értekezletek többségében színvonalasak, elősegítik a parancsok, utasítások egységes értelmezését, gyakorlati végrehajtását, s ráirányítják a figyelmet a soron következő főbb feladatokra.

Részt vesznek a főkapitányság vezetése által szervezett és irányított komplex ellenőrzésekben, téma- és céll ellenőrzéseket tartanak. Az ellenőrzések tulnyomó többségükben alaposak, a levont következtetések és a meghatározott feladatok alkalmasak a jogszabályokban, a belügyi rendelkezésekben foglaltak színvonalasabb végrehajtására, s a feltárt hiányosságok megszüntetésére.

Helyenként azonban csak a parancsok, utasítások mechanikus végrehajtására, a hibák feltárására szorítkoznak.

Nem adnak utmutatást azok kijavítására, illetve általános - ellenőrizhetetlen - feladatokat írnak elő. Máshol viszont a szabályzatokban előírt ellenőrzéseket sem hajtják végre.

Az osztályvezetők rendszeresen - főkapitányságonként és szervenként eltérő időközökben - referáltatják az alparancsnokokat. Esetenként azonban a referádákon a tevékenységi mutatók számszerű felsorolása kerül előtérbe. Nem értékelik ezek alapján a terület közbiztonsági és közlekedési helyzetének alakulását, változását.

Az osztályvezetők egy részénél - több irányú feladat egyidejű jelentkezésekor - tapasztaltuk a szervezési készség hiányát, alacsony színvonalu munkavégzést.

3. A rendőr-kapitányságok közbiztonsági és közlekedési szerveinek parancsnokai a feladatokat helyetteseikkel megosztva alapvetően eredményesen hajtják végre. Ez a módszer nem csorbitja az egyszemélyi felelősség elvét, melynek gyakorlati érvényesülését a rendszeres beszámoltatások és ellenőrzések biztosítják. Ez a vezetői stílus lehetővé teszi, hogy az alparancsnokok átfogóan értékelhessék az időszzerű politikai és szakmai feladatokat, a terület sajátosságait. Ezek ismeretében munkaterületükön önálló értékelő, elemző munkát tudnak végezni, melyet a szolgálat tervezésénél és szervezésénél hasznosítanak.

A közbiztonsági, közlekedési és a bűnügyi szervek között tervszerű és hatékony munkakapcsolat alakult ki az elrendelt közlekedési, közbiztonsági akciók, valamint körözött veszélyes bűnözők felkutatására, elfogására szervezett intézkedések végrehajtásakor.

Nem mondható ugyanez el a közbiztonsági és közlekedési szervekre a napi szolgálat ellátásáról, gyakori még a párhuzamosság, az átfedések.

A szolgálat összehangolt tervezésére, szervezésére, csak kezdeményezések tapasztalhatók.

4. A revíziós és adminisztrációs munka tömege, a különböző társadalmi kötelezettségek, esetenként munkaszervezésből adódó hiányosságok miatt egyes parancsnokok szolgálati idejük nagyobb részét az irodában töltik. Ezért a közterületi szolgálat ellátásának ellenőrzésére a szükségesnél kevesebb gondot tudnak fordítani. Az ellenőrzések esetenként tartalmatlanok, regisztráló jellegűek. Helyenként tervszerűtlenek, ötletszerűek, nem eléggé differenciáltak, gyakran csak a régi hibák megállapítására szorítkoznak. Háttérbe kerülnek az intézkedési készség kialaki-

tására, a szolgálati feladatok kulturált és szakszerű el-
látására irányuló törekvések.

Az eredményesebb parancsnoki munkát negatívan befolyásol-
ja az is, hogy a beosztotti állomány eligazítása több
helyen sablonos, rutin jellegű. Nélkülözi a terület köz-
biztonsági és közlekedési helyzetében bekövetkezett vál-
tozások ismertetését, a szükséges intézkedések foganato-
sítását. Ez részben összefügg a járőr- és őrszolgálati
szabályzat indokolatlan kötöttségével is. Emiatt a pa-
rancsnoki feladatok gyakran - szolgálati időn túl - több-
letmunkával végezhetők csak el.

III.

A vezetők, parancsnokok nevelő munkájának helyzete, hatása
a személyi állományra

1. A parancsnoki állomány nagy többsége a párt- és KISZ szervezetekkel együttműködve - a XI. kongresszus és a kádermunkáról szóló határozatokban foglaltaknak megfelelően - eredményesen végzi, az állomány hivatástu-
datra, hivatásszeretetre, az erkölcsi normák, az eskü-
ben vállalt köteleességek betartására, példás magán-
életre való nevelését.

Ebben nagy szerepük van a területi pártbizottságoknak, melyek - az operatív munkába való közvetlen beavatko-
zás nélkül - érvényesítik a párt politikáját. Az MSZMP Politikai Bizottság 1967. november 14-i határozata alapján rendszeresen segítik, ellenőrzik és időszakon-
ként napirendre tűzik a rendőri szervekre vonatkozó párthatározatok végrehajtásának tapasztalatait, a szer-
vek tevékenységét, a kádérpolitikai elvek érvényesülé-
sét az állomány körében végzett pártpolitikai nevelő-
munka helyzetét, feladatait.

Jelentősen hozzájárulnak / pártiskolára, marxista-le-
ninista középiskolára történő beiskoláztatással, stb. /
a rendőrök politikai ismereteinek gyarapításához.

A rendőri szerveknél működő pártszervek és szervezetek hatékonyan részt vesznek a személyi állomány eszmei, politikai és szakmai képzettségének állandó növelésében.

A pártcsoportok, a kommunista aktívák figyelemmel kísérik a párt politikájával ellentétes szemlélet és gyakorlat esetleges jelentkezését, időben fellépnek azok megszüntetésére.

A nevelő-munkában eredményesen közreműködnek a kollektívák is. A rendőrök a különböző rendezvényeken megismerik egymás gyengéit, hibáit, segítenek azok kiküszöbölésében, ami kedvezően hat a kollektív szellem erősödésére.

A KISZ szervezetek - a pártszervezetekhez hasonlóan - kezdeményező szerepet töltenek be a parancsnokokkal való együttműködésben, a párthatározatokból fakadó követelmények egységes értelmezése és végrehajtása érdekében.

2. A nevelőmunka végzése a parancsnokok mindennapi munkájának szerves részét képezi. Ennek gyakorlati megvalósítása alapvetően a szolgálati időben tartandó szakmai, politikai értekezletek, rendezvények, eligazítások, beszámoltatások, ellenőrzések és oktatások keretében történik.

A parancsnokok megfelelően foglalkoznak a próbaidős rendőrök képzésével, nevelésével. Idősebb, tapasztalt rendőröket biznak meg - pártfeladatként - a fiatalok patronálásával, akik segítik őket a próbaidős vizsgára való felkészítésben, a kollektívába történő beilleszkedésben.

A nevelőmunka során az erkölcsi és anyagi elismerések mellett - szükségnek megfelelően - a parancsnokok élnek a fegyelmi felelősségrevonás lehetőségeivel is. A kiszabott fenyítések általában arányban állnak az elkövetett cselekmény súlyával, az elkövető személyes felelősségével és jól szolgálják a nevelés, a megelőzés követelményeit.

Helyenként azonban tapasztaltuk, hogy a parancsnokok nem mindig helyesen választják meg a beosztottakkal való foglalkozás módszerét. Nem veszik figyelembe az egyénben rejlő jellembeli tulajdonságokat, a szolgálati és családi problémákat.

Sokszor a hangnem, az érintkezési forma helytelen alkalmazása akadályozza a parancsnok és a beosztott közötti bizalom kialakulását.

Gondot jelent - vezénylés, betegség, egyéb ok miatt - hogy a távollévő közvetlen parancsnok helyettesítése esetén nem biztosított a beosztottak folyamatos nevelése, mivel közelebbről az állomány egészét csak egyes parancsnokok ismerik.

Gátolja a nevelőmunkát az is, hogy több helyen nem rendelkeznek kulturális lehetőségekkel. / Nincs kulturális helyiség, könyvtár, stb. / További nehézséget jelent hogy a rendőrök egy része a szolgálati helyétől távol lakik, ezért a parancsnokok nem tudják kellően megismerni és figyelemmel kísérni beosztottaik családi körülményeit.

A parancsnoki munka színvonalára negatívan hat, hogy nincs megfelelően kidolgozva a neveléssel, valamint az ellenőrzéssel szemben támasztott alapvető követelményrendszer és módszer.

IV.

KÖVETKEZTETÉSEK

Megállapítható, hogy a közbiztonsági és közlekedési szervek vezető, parancsnoki állományának irányító, ellenőrző és nevelő munkája alapvetően megfelel a párt- és kormányhatározatokból, a belügyi utasításokból, parancsokból és szabályzatokból adódó feladatoknak. Döntő többsége politikailag, szakmailag felkészült, kellő műveltséggel rendelkezik. Szolgálati feladatait lelkiismeretesen, elvhűséggel, magas foku hivatástudattal, fegyelmezetten látja el.

A szervezeti igazítások / a két szolgálati ág összevonása, a körzeti megbízotti szolgálat továbbfejlesztése / a járőrkörczetesítés bevezetése fokozott feladatok elé állították a parancsnoki állományt, akiknek többsége az elmúlt 5 évben kicserélődött. E miatt a parancsnoki munkában kevés gyakorlati tapasztalatokkal rendelkeznek.

Nem hagyható figyelmen kívül az sem, hogy a rendőri munkának jelentős részét a két szolgálati ág személyi állománya végzi, ami nagy munkaterhet ró a parancsnokokra is. Mindezekre figyelemmel a parancsnokok saját törekvéseire, továbbá a felsőbb szervek részéről is több gyakorlati segítséget igényelnek a rájuk bízott feladatok végrehajtásához. További intézkedéseket szükséges tenni képzésük, továbbképzésük színvonalasabbá tételére, erkölcsi, fegyelmi helyzetük szilárdítására, vezetői munkamódszereik fejlesztésére.

Budapest, 1979. január 19-én.

Gyimesi Sándor r. ezredes
csoportfőnök-helyettes

Bojár János r. alezredes
csoportfőnök-helyettes

Beosztás	Rendfokozat szerinti megoszlás:				
	főtiszt	tiszt	zls.	thtts.	össz:
Rfk-i oszt.vez.	31	12	-	-	43
Rk-i oszt.vez. ov.h.aloszt.vez.	66	151	-	-	217
Őrparancsnok	11	82	5	2	100
Aloszt.vez.h. Őrparancsnok h. Váltásparancsnok	2	188	179	76	445
Összesen:	110	433	184	78	805

Életkor szerinti megoszlás:	29 évig	30-39 évig	40-49 évig	50 év felett	Összesen
	22	185	454	144	805
Szolgálati idő szerinti megosz.:	5 év alatt	5-14 év között	15-24 év között	25 év felett	
	5	174	439	187	805
Mióta van pk-i beosztásban:	5 év alatt	5-14 év között	15-24 év között	25 év felett	
	450	326	27	2	805

Követelményrendszer alapján:	Rfk. oszt.v.	Rk-i ov. oszt.v.h. aló.v.	Őrspk.	Alo.vez.h. őrspk.h. váltáspk.	Összesen
Iskolai végzettsége megvan:	12	39	35	105	191
Jelenleg tanul, vagy tanul.köt.	7	61	30	130	228
Gyak.munkáját ismerték el:	24	103	35	187	349
Magasabb beoszt.-ra alkalmas:	-	13	-	18	31
Beosztásában nem felel meg:	-	1	-	5	6